



MENJAGA KREDIBILITAS APBN *Melalui* **STRATEGI PEMBIAYAAN PEMPROV JATIM**

DR. H. SOEKARWO



SURABAYA

Selasa, 15 Agustus 2017

I. PENDAHULUAN





GAMBARAN UMUM JAWA TIMUR

LUAS WILAYAH
47.152 km²
JUMLAH PENDUDUK
39.075.152
KEPADATAN PENDUDUK
807 Jtwa/km²
MAYORITAS MUSLIM
97,80 %
KAB / KOTA
38
KECAMATAN
666
DESA / KEL
8.501

LPP 0,590

TFR 1,946

SR 97,03



LPP : LAJU PERTUMBUHAN PENDUDUK
TFR : TOTAL FERTILITY RATE
SR : SEX RATIO

Sumber : BPS Jatim, 2017



POSISI GEOGRAFIS JAWA TIMUR



Jatim Merupakan Provinsi Berpengaruh Terhadap Perekonomian Daerah Lain Di Indonesia

(Penelitian Model Interregional Input Output (IRIO) Oleh : – Prof. Bambang Brojonegoro)

II. SEKILAS MAKRO EKONOMI JATIM





PERTUMBUHAN EKONOMI NASIONAL & JAWA TIMUR

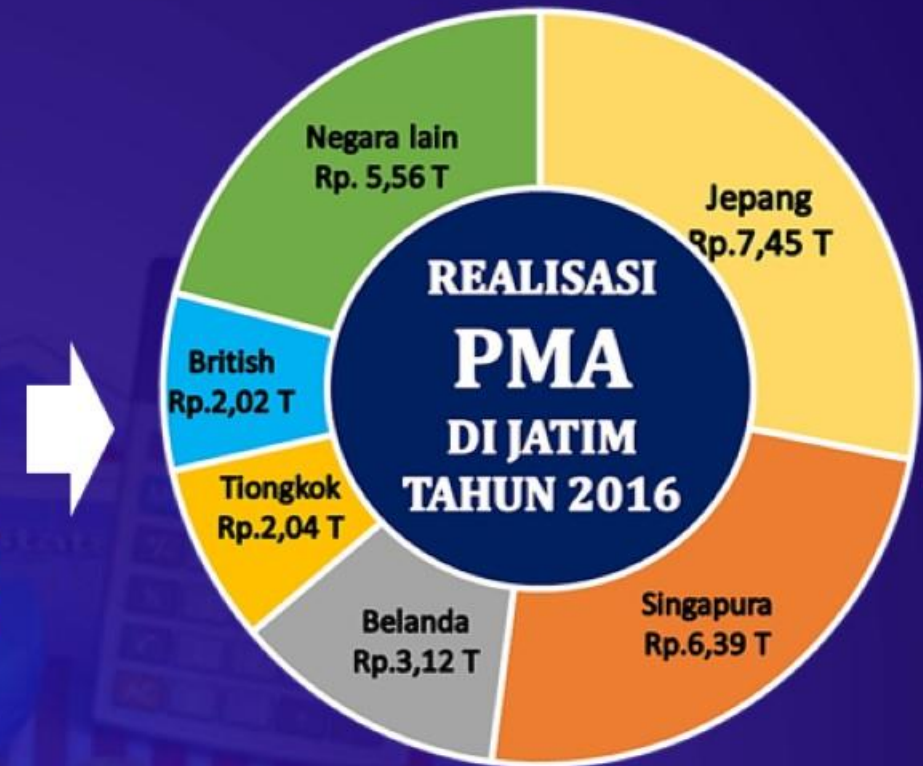




PENANAMAN MODAL DI JAWA TIMUR

Dalam TRILIUN RUPIAH

TAHUN		2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
IZIN PRINSIP	PMA	18,45	44,68	30,4	74,69	74,91	130,8	37,34
	PMDN	41,01	26,23	46,31	38,95	35,72	42,31	24,09
	TOTAL	59,46	70,91	76,71	113,6	110,6	173,1	61,43
REALISASI	PMA	9,59	20,33	28,73	34,85	42,55	32,42	26,57
	PMDN	16,73	20,07	25,13	33,63	19,29	35,49	46,33
	NON FAS	56,26	70,07	79,57	76,58	83,19	95,77	82,14
TOTAL		82,58	110,47	133,43	145,06	145,03	163,68	155,04



- ❑ PMDN NON FAS : **TIDAK MENDAPAT FASILITAS PERPAJAKAN & TIDAK TERCATAT** di BKPM
- ❑ Fakta bahwa PMDN NON FAS merupakan faktor **pembentuk pertumbuhan**
- ❑ Evidence : Investasi PMDN NON FAS menyerap tenaga kerja **87,02%** (dominan) dibanding PMA + PMDN FAS **12,98%**
- ❑ **PROGRAM PRIORITAS : REALISASI IJIN PRINSIP**



DAYA SAING JAWA TIMUR



* The data is from 2014 secondary data from official sources and 2016 primary data based on ACI's perception survey minus Bangka Belitung Islands)
Source: Asia Competitiveness Institute

III. TANTANGAN



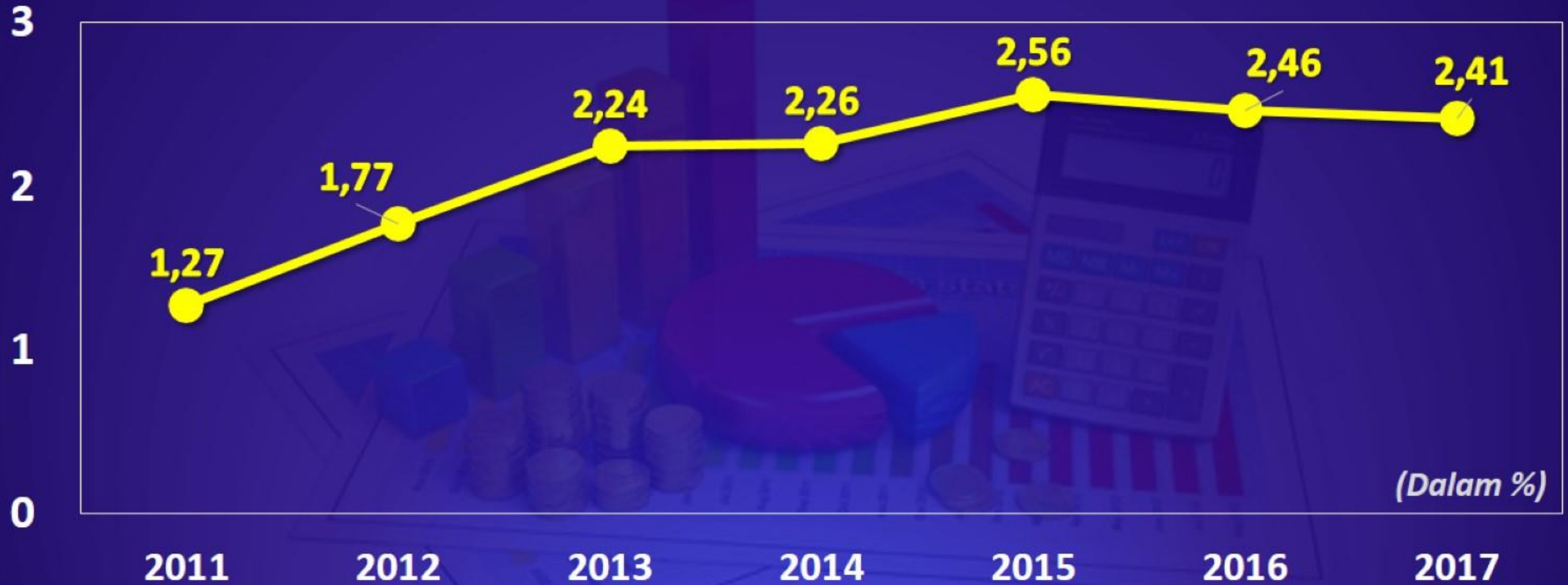


DAMPAK DINAMIKA GLOBAL





PERSENTASE DEFISIT APBN TERHADAP PDB 2011 - 2017





PERKEMBANGAN PENERIMAAN

a. Nasional

(Dalam Triliun)



Angka Penerimaan 3 Tahun Terakhir Relatif **STAGNAN**

Defisit → Ditutup dari :

a) SBN berupa SUN & ORI (Dana Masyarakat) → Mempengaruhi Likuiditas Perbankan

b) Pinjaman Luar Negeri

Realisasi Pajak :

✓ 2015 : Defisit 239 T (81,51 %)

✓ 2016 : Defisit 250 T (81,55%)

Penerimaan Pembiayaan :

✓ Obligasi Pemerintah

Pengeluaran Pembiayaan :

✓ Penarikan Pinjaman LN

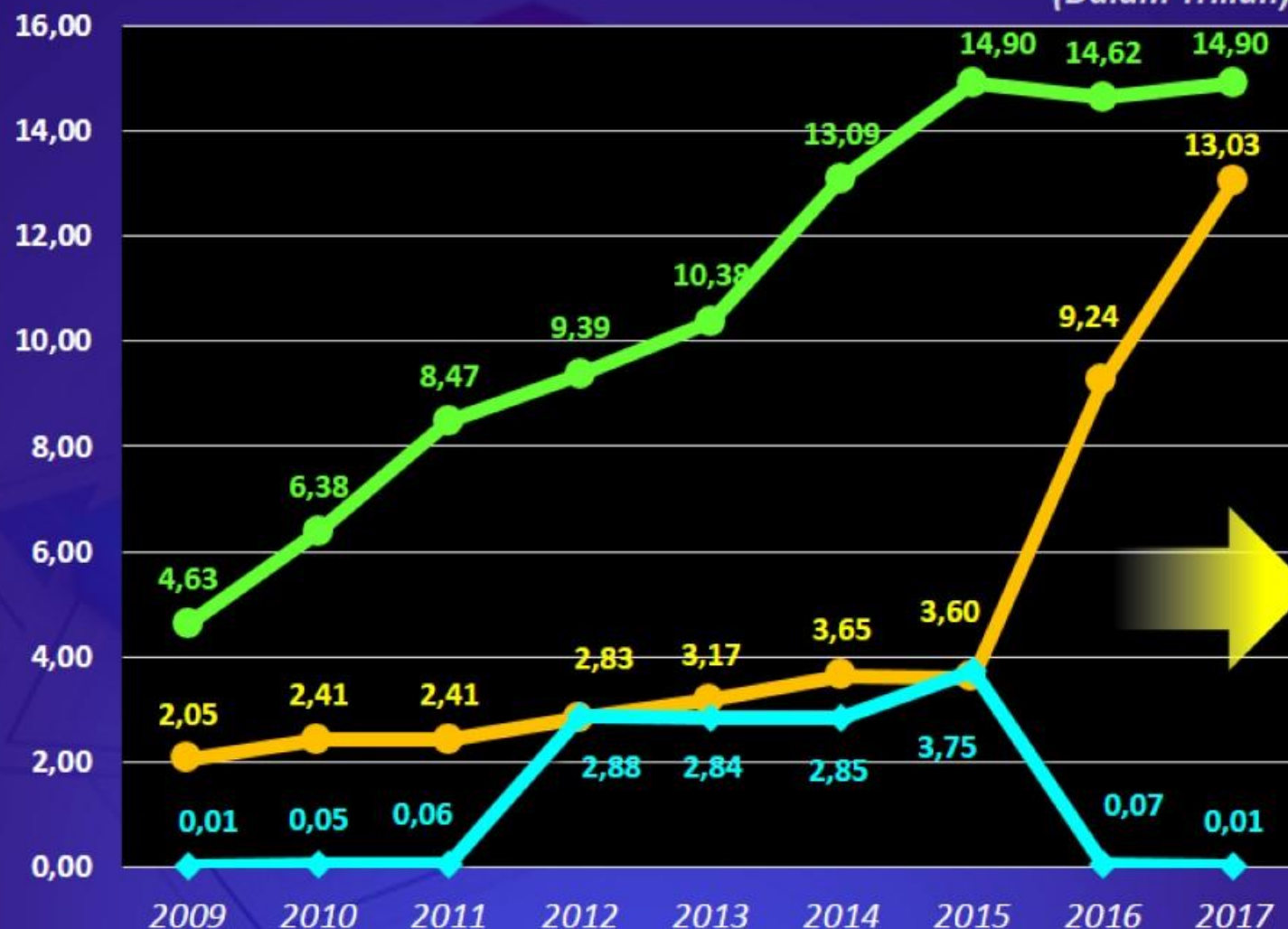
✓ Pembayaran Cicilan Pokok Utang LN

✓ Penerusan Pinjaman



b. Provinsi Jawa Timur

(Dalam Triliun)



PENDAPATAN ASLI DAERAH :

- Pajak Daerah;
- Retribusi Daerah;
- Hasil Pengelolaan Kekayaan Daerah Yang Dipisahkan;
- Lain-lain Pad Yang Sah

DANA PERIMBANGAN :

- Dana Bagi Hasil Pajak/Bukan Pajak;
- Dana Alokasi Umum;
- Dana Alokasi Khusus

LAIN-LAIN PENDAPATAN DAERAH YANG SAH:

- Pendapatan Hibah;
- Dana Penyesuaian Dan Otonomi Khusus;

- PAD Prov. JATIM relatif lebih mandiri
- Selama 3 Tahun terakhir PAD Prov. JATIM Relatif STAGNAN (dampak perlambatan ekonomi)

- Dampak penyerahan urusan (P3D) seperti BOS, Gaji Guru, SMA/SMK (DAU)



c. Kabupaten/Kota se Jawa Timur

(Dalam Triliun)

● DANA PERIMBANGAN

● PENDAPATAN ASLI DAERAH

● LAIN-LAIN PENDAPATAN DAERAH YANG SAH



PENDAPATAN ASLI DAERAH :

- PAJAK DAERAH;
- RETRIBUSI DAERAH;
- HASIL PENGELOLAAN KEKAYAAN DAERAH YANG DIPISAHKAN
- LAIN-LAIN PAD YANG SAH

DANA PERIMBANGAN :

- DANA BAGI HASIL PAJAK/BUKAN PAJAK;
- DANA ALOKASI UMUM;
- DANA ALOKASI KHUSUS;
- BAGI HASIL CUKAI HASIL TEMBAKAU;

LAIN-LAIN PENDAPATAN DAERAH YANG SAH:

- HIBAH;
- DANA DARURAT;
- PENDAPATAN LAINNYA;
- DANA PENYESUAIAN OTONOMI KHUSUS;
- BANTUAN KEU DARI PROV/DANA DESA

- Kab/Kota Masih tergantung dana Transfer
- 3 Tahun Terakhir → Relatif STAGNAN → Tingkat Stimulus "G" Melambat

IV. STRATEGI





LOGICAL FRAMEWORK

APBN

- a) PERKEMBANGAN DEFISIT
- b) PERKEMBANGAN PENERIMAAN
- c) PERKEMBANGAN POLICY TRANSFER (Flexibel Transfer)

DAMPAK KE PROVINSI

- a) RATIO PAD TERHADAP TOTAL PENDAPATAN → 54,70 %
- b) KEBUTUHAN FISKAL TINGGI → (Infrastruktur (Ekonomi & Sosial), SDM)

DAMPAK KE 38 KAB / KOTA

SEBAGIAN BESAR BELUM MANDIRI (RATIO PAD TERHADAP TOTAL PENDAPATAN = 19,15 %)

EXIT STRATEGY

- a) CREATIVE FINANCING
- b) FISCAL ENGINEERING

MENGURANGI TEKANAN TERHADAP APBN



A. EMPIRIS PEMBIAYAAN PEMBANGUNAN

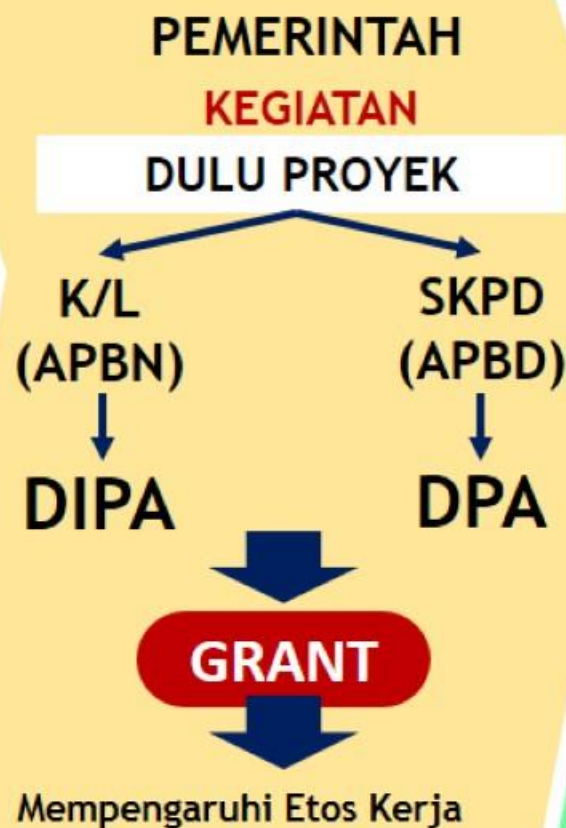
ERA REPELITA



ERA REFORMASI



LOAN AGREEMENT



KUR : DPK → Bank (APBN Men- Subsidi)

Loan Agreement (Jatim) : Pemprov Meminjamkan APBD Kepada Bank Jatim



B. MANAJEMEN FISKAL

1. POSISI GOVERNMENT SPENDING DALAM PEMBANGUNAN

FISKAL 2016

APBN (REALISASI)

No	URAIAN	Jumlah (Rp)
1.	Dekonsentrasi (Dekon)	510.906.746.543,00
2.	Tugas Pembantuan (TP)	1.273.311.344.912,00
3.	Kantor Daerah (KD/Ins Vertikal)	22.833.464.910.828,00
4.	Kantor Pusat (KP) di daerah	12.241.684.690.148,00
5.	Urusan Bersama (UB)	21.512.247.639,00
	Jumlah	36.880.879.940.070,00

APBD Provinsi Jawa Timur (REALISASI)

No	Uraian	Jumlah (Rp)
1.	Pendapatan Daerah	25.045.026.112.329,78
2.	Penerimaan Pembiayaan (Silpa)	1.497.008.706.344,57
	Kekuatan APBD Provinsi	26.542.034.818.674,30

Kekuatan APBD 38 Kab/Kota (REALISASI)

Rp. 82.910.159.856.207,70

Total Investasi Publik

(APBN + APBD Prov & Kab/Kota)

Rp. 146.333.074.614.519.951

$$Y = C + I + G + (X - M)$$

STIMULUS

Berkontribusi sebesar **7,88** % dari total PDRB Jawa Timur Rp 1.855,04 T



2. Strategi Government Spending



SEKTOR PRODUKTIF



NON PRODUKTIF → Charity
 PRODUKTIF → PEMBERDAYAAN + PENDAMPINGAN

JALIN KESRA 493.004 RTSM 2010 – 2014

JALIN MATRA Feminisasi Kemiskinan, Kerentanan Kemiskinan, Bantuan RTSM Mulai 2015

SMK MINI, VOKASIONAL

PONKEDES, TAMAN POSYANDU (PROMOTIF PREVENTIF)



LANJUTAN . . . STRATEGI GOVERNMENT SPENDING

1. Membentuk Lembaga Keuangan Mikro (LKM)



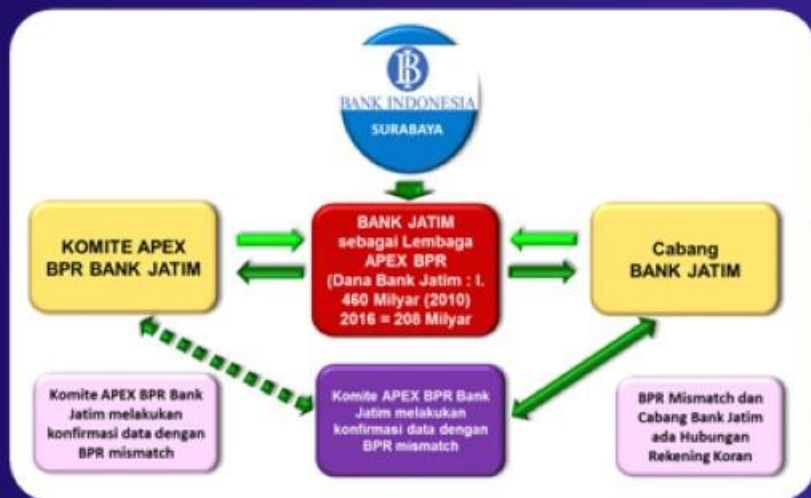


LANJUTAN . . . STRATEGI GOVERNMENT SPENDING

2. Peningkatan Akses Perbankan

a). Kelembagaan

1. PT BANK JATIM SEBAGAI APEX BANK BAGI BANK UMKM



2. MEMBENTUK BANK UMKM & TANI



LDR : 83,56 %
 CAR : 33,33 %
 TOTAL ASET : 2,204 T

3. MEMBENTUK PT JAMKRIDA (Penjaminan Kredit Daerah) / BUMD Jawa Timur



TOTAL ASET S/D 2016 : 227,89 M

- Didirikan pada 16 Juli 2009 melalui PERDA No 4 Tahun 2009
- MODAL DASAR semula 50 M meningkat menjadi 600 M



LANJUTAN . . . STRATEGI GOVERNMENT SPENDING

b). Produk Jasa Layanan Bank

Skema Bunga Kompetitif dan Penjaminan Resiko Kredit

Kredit Produktif/ Ekspor

- Pola: Penyertaan Modal
- Dana Bergulir s.d 2016
Total plafon Rp. 916,98 M
(16.719 Debitur UMKM)

Suku bunga : Kredit Pengadaan Pangan 3 %
Kredit Produktif 4 % (≤ 100 Jt) & 6 % (>100-500 Jt)

Kredit Tani

- Pola : Penyertaan Modal
- PT. BPR Jatim (BANK UMKM)
Total Rp 200 M

Suku bunga 6 % + Penjaminan oleh PT. JAMKRIDA
Rp. 25 Miliar

Kredit Industri Primer & Sekunder

- Pola : Loan Agreement
(Pemprov Jatim – PT. BANK JATIM)
- Plafon dari APBD :
2016 = Rp. 400 M
2017 = Rp. 200 M
LPDB = Rp. 425 M
- Suku bunga 7 - 9 %

PENJAMINAN

Feasible, Not Bankable



Penjaminan oleh
JAMKRIDA



LANJUTAN . . . STRATEGI GOVERNMENT SPENDING

PENJELASAN MODEL MEKANISME LOAN AGREEMENT



Pergub Jawa Timur No. 37 Th 2016 tentang Perubahan atas Pergub Jawa Timur No. 2 Th 2016 tentang Pemberian Pinjaman Pemerintah Daerah Provinsi Jawa Timur Kepada PT. BPD Jawa Timur Tbk.

1. Pola Pinjaman Anggaran Pemprov Jatim ke Bank Jatim.
2. Skema : Linkage Prog kepada Unit Mikro PT Bank Jatim, PT Bank UMKM (BUMD Jatim) & BPR milik Pemkab/Kot
3. Sasaran UMKM Sektor Primer dan Sekunder dengan :
 - o Bunga Murah
 - o Cara Mudah &
 - o Layanan Cepat
4. Bunga 7 - 9 %





LANJUTAN . . . STRATEGI GOVERNMENT SPENDING

3. Expenditure Reform (*on going*)

CHARITY

SKPD URUSAN
SOSIAL
(KEMISKINAN)

STIMULUS

SKPD MENANGANI
UKM START UP

UPT. Berorientasi
Ekonomi (BLUD)
Pelabuhan
Perikanan, Balai
Benih

Rumah Sakit
(BLUD)

FASILITASI

SKPD URUSAN
SOSIAL
(PENDIDIKAN,
KESEHATAN)

BANKING SYSTEM

SKPD MENANGANI
UKM MANDIRI

BUMD

CORPORATE BOND



LANJUTAN . . . STRATEGI GOVERNMENT SPENDING

4. Pembentukan BLUD Provinsi Jawa Timur a). Existing



RSUD Dr. SOETOMO



RSUD Dr. SOEDONO



RSJ MENUR SURABAYA



RSUD Dr. SAIFUL ANWAR



RSU HAJI SURABAYA

9
UPT

DINKES PROV. JATIM



LANJUTAN . . . *Pembentukan BLUD*

b. Dalam Proses

(1). UPT Dinas Pendidikan



SMK NEGERI 5 SURABAYA



SMK NEGERI 5 JEMBER

Layanan Potensial :

Pengoperasian Mesin Produksi yang menghasilkan barang yang bernilai ekonomis tinggi



LANJUTAN . . . *Pembentukan BLUD*

(2). Dinas Pertanian & Ketahanan Pangan



**UPT Pengembangan
Benih Padi**



UPT Pengembangan Benih Hortikultura



**UPT Pengembangan
Benih Palawija**

Layanan Potensial :

Penyediaan Benih Padi, Palawija dan Hortikultura unggulan



LANJUTAN . . . *Pembentukan BLUD*

(3). Dinas Kelautan & Perikanan



**UPT P2SKP MAYANGAN
KOTA PROBOLINGGO**



UPT P2SKP PONDOK DADAP KABUPATEN MALANG



**UPT P2SKP TAMPERAN
KABUPATEN PACITAN**

Layanan Potensial :

- Pendapatan Pas Masuk Pelabuhan
- Jasa Tambat Labuh
- Jasa Kebersihan kolam labuh dan bongkar muat
- Sewa Lahan dan Bangunan



LANJUTAN . . . *Pembentukan BLUD*

(4). **Badan Pendidikan & Pelatihan**

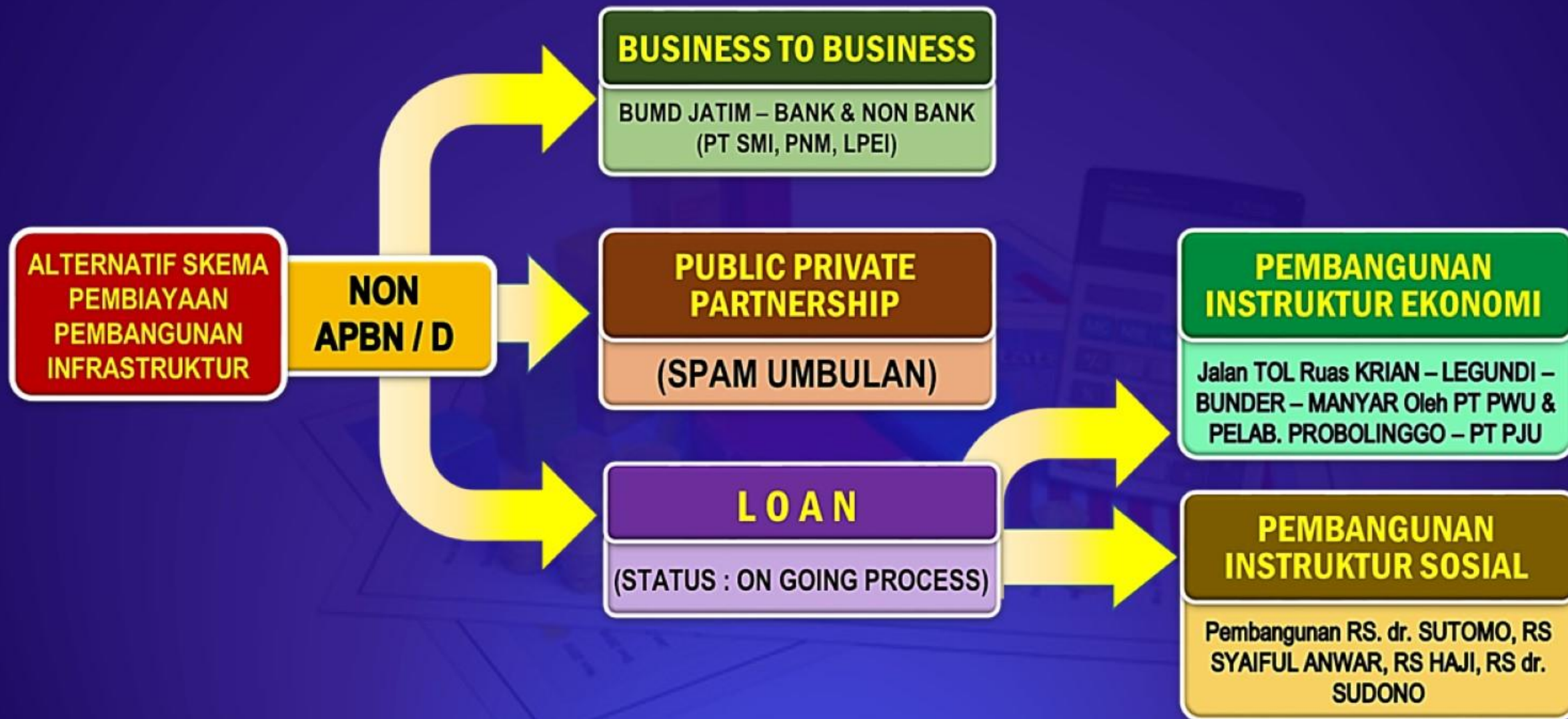


Layanan Potensial :

- Penyelenggaraan Diklat Kepemimpinan
- Penyelenggaraan Diklat Prajabatan
- Penyelenggaraan Diklat Fungsional
- Penyelenggaraan Diklat Teknis
- Assessment Staf dan Struktural



C. STRATEGI PEMBIAYAAN NON APBD



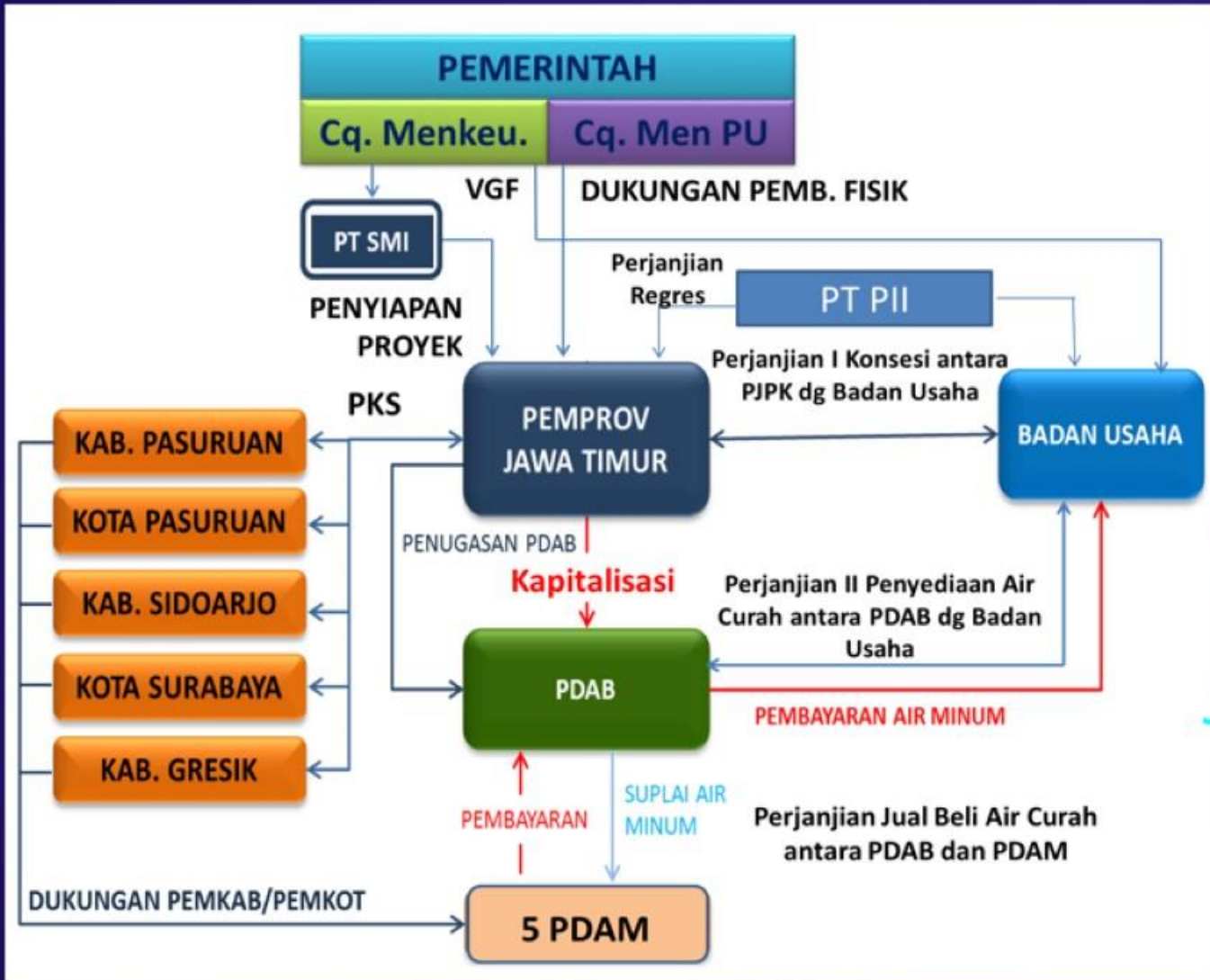


D. SKEMA PEMBIAYAAN BARU KE DEPAN

(BAHAN DISKUSI AKADEMISI, PEMERINTAH DAN LEMBAGA KEUANGAN)

1. PUBLIC PRIVATE PARTNERSHIP

KERJASAMA PEMERINTAH BADAN USAHA
(UMBULAN WATER SUPPLY PROJECT)



HARGA AIR BERSIH UMBULAN, JIKA :

SWASTA	= Rp. 7.000 / M ³
PPP	= Rp. 2.400 / M ³



LANJUTAN... *Skema Pembiayaan Baru Ke Depan*

2. CORPORATED BOND

- = Kondisi Saat Ini (A) investasi Pemprov Jatim (20,4 ha)
- = Pengembangan Jangka Pendek (2016-2021)
- = Pengembangan Jangka Menengah (2021-2026)
- = Pengembangan Jangka Panjang (2026-2036)
- = Usulan Pembangunan Depo Petikemas Untuk Melayani Intermoda Kereta Api
- = Usulan Pembangunan Terminal Penyebrangan



NAMA PROYEK : PELABUHAN PROBOLINGGO (OPERATOR : PT DELTA ARTHA BAHARI NUSANTARA/BUMD JATIM)

STATUS : OPERASIONAL MINIMAL

KINERJA : 58 KAPAL (AGUSTUS 2016)

BIAYA : 40 % LEBIH EFISIEN DIBANDING TANJUNG PERAK

PROSPEK PROYEK

APPRAISAL OLEH KREDITUR

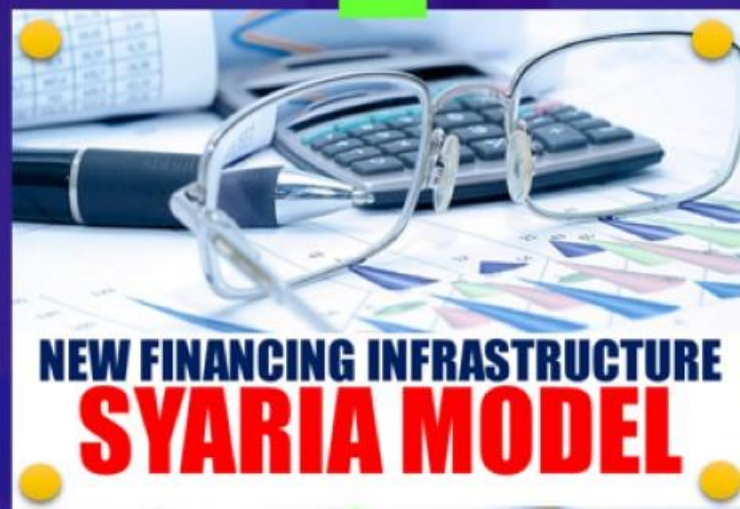
BOND → "CORPORATE BOND"

BULAN	JUMLAH KAPAL
TAHUN 2015	
DESEMBER	13
TAHUN 2016	
JANUARI	13
PEBRUARI	12
MARET	11
APRIL	20
MEI	22
JUNI	38
JULI	48
AGUSTUS	58
SEPTEMBER	21
OKTOBER	18
NOPEMBER	17
DESEMBER	22
JUMLAH	313



LANJUTAN... *Skema Pembiayaan Baru Ke Depan*

CULTURE, RELIGI VALLUE
& TRUST



FINANCING
SERVICE



Penjaminan Resiko
(PT. JAMKRIDA)

BUMD Pemprov Jatim

Penyertaan Modal Eksternal
(Non APBD)

NEXT → BENTUK INFRASTRUKTUR KEUANGAN ?



LANJUTAN... *Skema Pembiayaan Baru Ke Depan*



Note : Pelaksanakan Program Kemitraan & Bina Lingkungan dapat dilaksanakan melalui BUMN atau Anak Perusahaan (PERMEN BUMN No. PER-09/MBU/07/2015) → Perubahan PERMEN agar BUMD juga dapat melaksanakan PKBL



TERIMA KASIH